

Волжское межрегиональное
территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления


В.Е. Савинов

**Доклад по правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
надзора в области использования атомной энергии, включая вопросы
федерального государственного строительного надзора на объектах
использования атомной энергии за III квартал 2018 года**

I. Введение

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Полномочия Управления

Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Пермского края, Нижегородской области (за исключением территории ЗАТО г. Сарова), Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Тверской области (только в части надзора за безопасностью Калининской АЭС).

В соответствии с «Положением о Волжском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 270, Управление:

- осуществляет федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;
- осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, являющихся объектами использования атомной энергии;
- предоставляет государственную услугу по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии;
- осуществляет регистрацию организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;
- предоставляет государственную услугу по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых работникам объектов использования атомной энергии;
- предоставляет государственные услуги по установлению нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты, выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;
- реализует и другие полномочия.

Под надзором Управления находится 826 организаций. Наиболее крупные из них, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора: Балаковская и Калининская АЭС, Научно-исследовательский институт атомных реакторов, Чепецкий механический завод, Опытно-конструкторское бюро машиностроения им. Африкантова, Самарское, Саратовское, Казанское, Нижегородское, Кирово-Чепецкое и Благовещенское отделения филиала «Приволжский территориальный округ» ФГУП «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», а также филиал «Дмитровградский» федерального государственного унитарного предприятия «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

III. Федеральный государственный надзор

Информация о количестве проведенных мероприятий по контролю в III квартале 2018 года в отношении поднадзорных объектов и их распределение по видам проверок приведено в **таблице №1**

Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований и количестве административных наказаний в III квартале 2018 года и их распределение по видам мероприятий по контролю представлена в **таблице №2**

Информация о суммах наложенных административных штрафов в III квартале 2018 года и их распределение по видам мероприятий по контролю представлена в **таблице №3**

**Здесь и далее в скобках приводятся данные за III квартал 2017 года.*

По видам надзора

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора									
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН		
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении поднадзорных предприятий,	(121) 101,156,125	(26) 11,17,17	(222) 147,191,241	(23) 22,22,20	(107) 66,99,76	(98) 71,122,77	(40) 32,37,24	(9) 8,12,9		
1.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(28) 20,30,19	(2) 4,1,2	(1) 2,3,3	(4) 3,1,-	(7) 6,11,7	(12) 7,12,3	(4) 4,7,2	(3) 4,3,3		
2	Количество плановых проверок,	(32) 20,53,26	(1) 3,3,-	(1) 2,3,1	(1) -,,-	(31) 17,47,27	(33) 19,50,16	(20) 20,16,13	(1) -,,-		
2.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(9) 22,14,6	(-) 5,1,-	(-) 2,1,-	(-) 4,-,-	(3) 6,9,2	(4) 7,5,1	(4) 4,7,2	(-) -,,-		
3	Количество внеплановых проверок,	(49) 56,56,41	(3) -,4,3	(2) 3,2,3	(2) 2,-,2	(38) 25,28,22	(31) 19,46,42	(20) 12,21,11	(8) 8,10,9		
3.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(17) 12,14,9	(1) -,,-,3	(-) -,,-	(-) -,,-	(3) 4,2,5	(5) 2,6,2	(-) -,,-	(3) 4,3,3		
4	Количество проверок в режиме ППН,	(40) 25,39,58	(22) 8,10,14	(219) 142,186,237	(20) 20,22,18	(38) 24,24,27	(34) 33,26,19	-	-		
4.1	из них проверки, при которых выявлены правонарушения	(2) -,2,4	(1) 2,-,2	(1) 2,2,3	(2) 3,1,-	(1) -,,-	(3) 2,1,-	-	-		

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора										ПК и ИО	ГСН
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ИЮ	УиК	ФЗ	ПК и ИО		
1	Выявлено правонарушений, в том числе:	(51) 36,54,29	(7) 7,6,2	(2) 2,4,4	(5) 3,1,-	(10) 11,17,5	(15) 12,27,9	(7) 15,33,6	(19) 54,45,38				
1.1	при плановых проверках	(27) 19,30,10	(-) 4,6,-	(-) -1,-	(3) -,-,-	(1) 6,12,-	(5) 4,10,3	(7) 15,33,6	(-) -,-,-				
1.2	при внеплановых проверках	(20) 17,22,15	(5) -,-,-	(-) -,-,-	(-) -,-,-	(7) 5,5,5	(8) 5,11,4	(-) -,-,-	(19) 54,45,38				
1.3	в режиме ППН	(4) -2,4	(2) 3,-,2	(2) 2,3,4	(2) 3,1,-	(2) -,-,-	(3) 3,6,2	(-) -,-,-	(-) -,-,-				
2	Выявлено нарушений обязательных требований законодательства, в том числе:	(49) 31.47,28	(7) 7,6,2	(2) 2,4,4	(5) 3,-,-	(10) 8,17,5	(15) 6,26,8	(7) 15,33,6	(19) 54,45,38				
2.1	при плановых проверках	(27) 19,29,10	(-) 4,6,-	(-) -1,-	(3) -,-,-	(1) 6,12,-	(5) 3,9,2	(7) 15,33,6	(-) -,-,-				
2.2	при внеплановых проверках	(18) 12,16,14	(5) -,-,-	(-) -,-,-	(-) -,-,-	(7) 2,5,5	(8) -,11,4	(-) -,-,-	(19) 54,45,38				
2.3	в режиме ППН	(4) -2,4	(2) 3,-,2	(2) 2,3,4	(2) 3,-,-	(2) -,-,-	(3) 3,6,2	(-) -	(-) -				
3	Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	(8) 6,9,7	(1) -2,2	(3) -3,4	(1) 1,1,1	(-) 3,1,3	(-) 3,1,4	(-) -2,-	(-) 1,-,1				
3.1	при плановых проверках	(5) 1,6,1	(-) -2,1	(2) -1,-	(-) -,-,-	(-) 1,1,2	(-) 1,-,2	(-) -2,-	(-) -,-,-				
3.2	при внеплановых проверках	(3) 5,3,6	(-) -,-,-	(-) -,-,-	(-) -,-,-	(-) 2,-,1	(-) 2,-,2	(-) -,-,-	(-) 1,-,1				
3.3	в режиме ППН	(-) -,-,-	(1) -,-,-	(1) -2,4	(1) 1,1,1	(-) -,-,-	(-) -1,-	(-) -	(-) -,-,-				

№ п/п	Наименование показателя	По видам надзора									
		РОО	ЯТЦ	АС	ИЯУ	УиК	ФЗ	ПК и ИО	ГСН		
1	Общая сумма наложенных административных штрафов тыс.руб., в том числе:	(220) 1440,530,70	(20) -, -,20	(60) -,50,80	(20) 20,30,100	(-) 135,-,60	(-) 135,-,160	(-) -, -,	(-) -, -,		
1.1	при плановых проверках	(100) -,130,20	(-) -, -,	(40) -, -,	(-) -, -,	(-) 15,-,30	(-) 15,-,160	(-) -, -,	(-) -, -,		
1.2	при внеплановых проверках	(120) 1440,400,50	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) 120,-,30	(-) 120,-, -	(-) -, -,	(-) -, -,		
1.3	в режиме ПГН	(-) -, -,	(20) -, -,20	(20) -,50,20	(20) 20,30,100	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,		
2	Из них, на должностное лицо, в том числе:	(120) 40,30,70	(20) -, -,20	(60) -,20,80	(20) 20,30,-	(-) 35,-,60	(-) 35,-,60	(-) -, -,	(-) -, -,		
2.1	при плановых проверках	(100) -,30,20	(-) -, -,	(40) -, -,	(-) -, -,	(-) 15,-,30	(-) 15,-,60	(-) -, -,	(-) -, -,		
2.2	при внеплановых проверках	(20) 40,-,50	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) 20,-,30	(-) 20,-, -	(-) -, -,	(-) -, -,		
2.3	в режиме ПГН	(-) -, -,	(20) -, -,20	(20) -,20,80	(20) 20,30,-	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,		
3	Из них на юридическое лицо, в том числе:	(100) 1400,500,-	(-) -, -,	(-) -,30,-	(-) -, -,100	(-) 100,-, -	(-) 100,-,100	(-) -, -,	(-) -, -,		
3.1	при плановых проверках	(-) -,100,-	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,100	(-) -, -,	(-) -, -,		
3.2	при внеплановых проверках	(100) 1400,400,-	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) 100,-, -	(-) 100,-, -	(-) -, -,	(-) -, -,		
3.3	в режиме ПГН	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -,30,-	(-) -, -,100	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,	(-) -, -,		

Федеральный государственный надзор на атомных станциях и исследовательских ядерных установках

В III квартале 2018 года Управление осуществляло государственный надзор за состоянием безопасности в области использования атомной энергии на:

8 энергоблоках двух атомных станций (БалАЭС и КЛНАЭС), имеющих лицензии на их эксплуатацию и находящихся на энергетическом уровне мощности;

6 исследовательских ядерных установках (ИЯУ) одной эксплуатирующей организации (НИИАР), имеющей лицензии на их эксплуатацию;

1 строящейся ИЯУ;

1 ИЯУ, выводимой из эксплуатации в соответствии с представленными документами о безопасном прекращении деятельности;

4 критических стендах двух эксплуатирующих организаций (АО «ГНЦ НИИАР» и АО «ОКБМ Африкантов»).

За III квартал 2018 года Управлением проведена 241 проверка состояния безопасности атомных станций (за III квартал 2017 - 222), в том числе плановых проверок – 1 (за III квартал 2017 - 1), внеплановых – 3 (за III квартал 2017 - 2), в рамках режима постоянного государственного надзора – 237 (за III квартал 2017 - 219). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок, количество внеплановых проверок и количество мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора **незначительно увеличилось**, количество плановых проверок **не изменилось**.

Проверки состояния безопасности на атомных станциях, проведенные за III квартал 2018 года, **по результатам которых выявлены правонарушения**, были только в рамках режима постоянного государственного надзора в количестве **3** (за III квартал 2017 - 1). Плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, **не было** (за III квартал 2017 – **тоже не было**); По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, по результатам которых выявлены правонарушения, **увеличилось в 3 раза**.

В результате проверок в III квартале 2018 года правонарушения выявлены только в рамках режима постоянного государственного надзора, а именно выявлено **4 нарушения обязательных требований законодательства** (за III квартал 2017 – **2**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество выявленных нарушений увеличилось в 2 раза.

В результате проверок в III квартале 2018 года были наложены административные наказания в количестве **4** только в рамках режима постоянного государственного надзора. В аналогичном периоде 2017 года было наложено **1** административное наказание в рамках режима постоянного государственного надзора и **2** административные наказания при проведении плановых проверок.

Административные **штрафы** в III квартале 2018 года в количестве **80** тысяч рублей были наложены только на должностные лица и только в рамках режима постоянного государственного надзора. В аналогичном периоде 2017 года административные **штрафы** в количестве **60** тысяч рублей были наложены только на должностные лица, в том числе 20 тыс. рублей в рамках режима постоянного государственного надзора и 40 тыс. рублей при плановых проверках.

За III квартал 2018 года Управлением проведено **20** проверок состояния безопасности **исследовательских ядерных установок**. При этом **2** проверки были внеплановые и **18** проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. В аналогичном периоде 2017 года Управлением проведено **23** проверки, из них **1** проверка плановая, **2** внеплановые и **20** проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. При этом проверок, **по результатам которых выявлены правонарушения**, в III квартале 2018 года **не было**. В аналогичном периоде 2017 года таких проверок было 4, из них 2 проверки были внеплановые и 2 - в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проверок в III квартале 2018 года правонарушений выявлено **не было**. В аналогичном периоде 2017 года выявлено **5** нарушений обязательных требований законодательства, из них **3** нарушения выявлены при проведении плановых проверок и **2** - в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проверок в III квартале 2018 года и в аналогичном периоде 2017 года было наложено по одному **административному наказанию** (по результатам нарушения, выявленного во II квартале) в рамках режима постоянного государственного надзора.

В III квартале 2018 года в рамках режима постоянного государственного надзора был наложен административный **штраф на юридическое лицо** в сумме **100** тысяч рублей. В аналогичном периоде 2017 года в рамках режима постоянного государственного надзора был наложен административный **штраф на должностное лицо** в сумме **20** тысяч рублей.

Выводы:

1. Выявленные нарушения обязательных требований на АЭС и ИЯУ не характеризуются как массовые или типовые и не могли привести к нанесению вреда населению и окружающей среде.

2. Необходимо отметить, что культура безопасности в области использования атомной энергии всегда являлась и является для АЭС и ИЯУ приоритетной и в целом обеспечивается, хотя увеличение количества нарушений обязательных требований эксплуатационной документации, нормативных документов свидетельствует о некоторых симптомах ослабления культуры безопасности, которые указывают на продолжающие иметь место проблемы в системах администрирования в эксплуатирующих организациях (организационно-структурное взаимодействие, административный контроль,

самоконтроль работников, обеспечение исполнительской дисциплины, подбор, подготовка и мотивация кадров к исполнению обязательных требований).

По нашему мнению некоторые видимые симптомы ослабления культуры безопасности не влияют на безопасность АЭС и ИЯУ и не подпадают ни под одну из стадий типичной модели ухудшения состояния безопасности в ЭО (согласно РБ-129-17).

Типовых и массовых нарушений обязательных требований на АС и ИЯУ нет.

По результатам анализа нарушений было выявлено, что нарушениями является невыполнение обязательных требований ФНП и отдельных нормативных документов.

Анализ причин нарушений обязательных требований показывает, что основной причиной является недостаточный уровень знаний требований отдельных нормативных документов административно-техническим персоналом и слабый контроль со стороны руководства АЭС.

Непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- недостаток ведомственного контроля;
- недостаточно полное выполнение требований федеральных норм и правил в ОИАЭ;
- невыполнение ведомственных инструкций, программ.

Федеральный государственный надзор на объектах ядерного топливного цикла

В III квартале 2018 года Управление осуществляло государственный надзор за состоянием безопасности в области использования атомной энергии на:

- 3 предприятиях ядерного топливного цикла:
АО "ГНЦ НИИАР" – комплексы с ядерными материалами, предназначенные для проведения НИР и ОКР с ядерными материалами (отделение реакторного материаловедения — ОРМ, зд. 117 и 118; отдел хранения, транспортирования, учета и контроля спецпродукции - ОХТУК, зд. 132; лаборатория 44210 РИК - зд. 103; отделение радиохимических технологий - ОРТ, зд. 119 и 120; отделение радионуклидных источников и препаратов - зд. 120 и 120А), производства ядерного топлива (здание 180); комплексы лабораторных и производственных помещений, оборудования для проведения работ с открытыми радионуклидными предназначенного для производства и использования радиоактивных веществ и закрытых радионуклидных источников (здания 106, 118, 119, 120, 130, 180); пункты хранения ЯМ (здание 177); хранилища РАО (здания 131, 135, 135А, 143, 140А, сооружения 140, 178);

АО «ЧМЗ» – сооружения, комплексы, установки с ЯМ и РВ, предназначенные для производства, использования, переработки, транспортирования и хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;

ФГУП "НО РАО" Филиал Димитровградский - пункт глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (объект 138Н, здание 190, оборудование, предназначенное для подготовки, передачи и закачивания жидких РАО в подземные пласты-коллекторы, нагнетательные и наблюдательные скважины).

• 31 организации, оказывающей услуги при эксплуатации объектов ядерного топливного цикла.

За III квартал 2018 года Управлением проведено 17 проверок состояния безопасности предприятий топливного цикла (за III квартал 2017 - 26), в том числе плановых проверок проведено не было (за III квартал 2017 - 1), внеплановых – 3 (за III квартал 2017 - 3), в рамках режима постоянного государственного надзора – 14 (за III квартал 2017 - 22). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок уменьшилось в 1,5 раза, количество проверок в рамках режима постоянного государственного надзора также уменьшилось в 1,5 раза.

В III квартале 2018 года было проведено 2 проверки состояния безопасности предприятий топливного цикла в рамках режима постоянного государственного надзора, по результатам которых выявлены правонарушения. В аналогичном периоде 2017 года также было проведено 2 проверки, по результатам которых выявлены правонарушения, из них 1 внеплановая проверка и 1 проверка в рамках режима постоянного государственного надзора. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок, при которых выявлены правонарушения, не изменилось.

В результате проверок в III квартале 2018 года выявлено 2 нарушения обязательных требований законодательства в рамках режима постоянного государственного надзора. В аналогичном периоде 2017 года выявлено 5 нарушений обязательных требований законодательства при внеплановых проверках и 2 - в рамках режима постоянного государственного надзора. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года выявленных нарушений обязательных требований законодательства уменьшилось более чем в 3 раза.

В III квартале 2018 года было наложено 2 административных наказаний, из них 1 в рамках режима постоянного государственного надзора и 1 при плановой проверке. В аналогичном периоде 2017 года было наложено только 1 административное наказание в рамках режима постоянного государственного надзора.

В III квартале 2018 года, а также в аналогичном периоде 2017 года, в рамках режима постоянного государственного надзора были наложены административные штрафы на должностные лица в сумме по 20 тысяч рублей.

Выводы:

1. Выявленные нарушения обязательных требований **на объектах ЯТЦ и в организациях оказывающих услуги** не характеризуются как массовые или типовые.
2. Основные нарушения связаны с невыполнением требований условий действия лицензий и требований отдельных нормативных документов.
3. Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за выполнением требований условий действия лицензий.

Федеральный государственный надзор на радиационно опасных объектах

В III квартале 2018 года Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности в:

386 организациях, которые имеют в своем составе 742 стационарных радиационных источника, в том числе 222 пункта хранения РВ и/или РАО,

256 организациях, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

За III квартал 2018 года Управлением проведено 125 проверок состояния безопасности радиационно опасных объектов (за III квартал 2017 - **121**), в том числе плановых проверок – **26** (за III квартал 2017 - **32**), внеплановых – **41** (за III квартал 2017 - **49**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **58** (за III квартал 2017 - **40**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года изменения незначительны.

Количество проверок состояния безопасности на **радиационно опасных объектах**, проведенных за III квартал 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, - **19** (за III квартал 2017 - **28**), в том числе: плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - **6** (в III квартале 2017 – **9**); внеплановых проверок - **9** (за III квартал 2017 - **17**); в рамках режима постоянного государственного надзора – **4** (за III квартал 2017 – **2**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок, при которых выявлены правонарушения, уменьшилось почти в 1,5 раза, из них количество плановых проверок также уменьшилось в 1,5 раза, внеплановых уменьшилось почти в 2 раза, а в рамках режима постоянного государственного надзора - увеличилось в 2 раза.

В результате проверок выявлено **29 правонарушений** (за III квартал 2017 - **51**), в том числе: при проведении плановых проверок - **10** (за III квартал 2017 - **20**), при проведении внеплановых проверок - **15** (за III квартал 2017 – **61**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **4** (за III квартал 2017 - **4**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество выявленных правонарушений уменьшилось почти в 2 раза, в том числе при проведении плановых проверок уменьшилось в 2 раза, при проведении внеплановых проверок уменьшилось в 4 раза, а при проверках в рамках режима постоянного государственного надзора количество выявленных

правонарушений не изменилось. Из всех правонарушений в большинстве случаев были выявлены нарушения обязательных требований законодательства.

В III квартале 2018 года было наложено 7 административных наказаний, из них 1 при плановой проверке и 6 при внеплановой проверке. В рамках режима постоянного государственного надзора административные наказания наложены не были. В аналогичном периоде 2017 года было наложено 8 административных наказаний, из них 5 при плановой проверке и 3 при внеплановой проверке. В рамках режима постоянного государственного надзора административные наказания также наложены не были. Таким образом, в III квартале 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество административных наказаний практически не изменилось.

В III квартале 2018 года были наложены административные штрафы при плановых и внеплановых проверках только на должностные лица в сумме 70 тысяч рублей. В аналогичном периоде 2017 года были наложены административные штрафы тоже только при плановых и внеплановых проверках и тоже только на должностные лица в сумме 220 тысяч рублей.

Типовыми и массовыми на радиационно-опасных объектах являются следующие нарушения обязательных требований:

1. Нарушения порядка подготовки, повышения квалификации и допуска работников к проведению радиационно опасных работ (43%) (не проведено необходимое обучение (повышение квалификации) персонала, отсутствие разрешений на право ведения работ в ОИАЭ).

2. Нарушение обязательных требований к разработке, пересмотру документов по обеспечению радиационной безопасности (39%) (в основном нарушения касались а) разработанных ПОК – ПОК не соответствовали требованиям НП-090-11 – разделы не содержали необходимую информацию; б) разработанных инструкций – не производится своевременно пересмотр инструкций при вводе в действие новых ФНиП).

Непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- неготовность исполнителей и контролирующих лиц, в том числе: незнание процедуры;
- дефицит персонала, несовершенство системы ресурсного обеспечения работ;
- ошибки организации работ;
- ошибки персонала и ошибочные решения при осуществлении деятельности;
- незнание предмета деятельности и процедуры;
- несовершенство системы подготовки персонала.

Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой

В III квартале 2018 года Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на:

2 атомных станциях (БалаЭС и КляАЭС), имеющих лицензии на их эксплуатацию;

4 объектах использования атомной энергии обращающихся с ядерными материалами (АО «ГНЦ НИИАР, АО «ОКБМ Африкантов», АО ЧМЗ, СФ АО «НИИТФА») имеющей лицензии на их эксплуатацию;

7 объектах обращающихся с РАО (Благовещенское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Нижегородское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Казанское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Кирово-Чепецкое отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Самарское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», Саратовское отделение филиала «ПТО ФГУП РосРАО», а также Димитровградский филиал ФГУП НО РАО).

В части надзора за системой государственного учета и контроля РВ и РАО Управление осуществляло надзор за региональными информационно аналитическими центрами по: Республике Мордовия, Пензенской области, Республике Башкортостан, Пермскому краю, Оренбургской области, Нижегородской области, Кировской области, Республике Татарстан, Республике Чувашия, Республике Марий Эл, Ульяновской области, Самарской области, Саратовской области, Удмуртской Республике.

Всего 14 региональных информационно аналитических центров.

За III квартал 2018 года Управлением проведено 76 проверок, в которых проверялось состояние учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (за III квартал 2017 - 107), в том числе плановых проверок – 27 (за III квартал 2017 - 31), внеплановых – 22 (за III квартал 2017 - 38), в рамках режима постоянного государственного надзора – 27 (за III квартал 2017 - 38). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок уменьшилось почти в 1,5 раза.

Количество проверок, проведенных за III квартал 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, - 7 (за III квартал 2017 - 7), в том числе: плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - 2 (за III квартал 2017 - 3); внеплановых проверок - 5 (за III квартал 2017 - 3); в рамках режима постоянного государственного надзора – таких проверок не было (во II квартале 2017 - 1). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **общее количество проверок, при которых выявлены правонарушения, не изменилось.**

В результате внеплановых проверок выявлено 5 нарушений обязательных требований законодательства. При проведении плановых проверок, а также в рамках режима постоянного государственного надзора **нарушений не**

выявлено. В аналогичном периоде 2017 года выявлено **10** нарушений обязательных требований законодательства, из них **1** нарушение – при плановой проверке, **7** - при внеплановой, **2** - в рамках режима постоянного государственного надзора. За **III** квартал 2018 года выявлено в **2** раза меньше нарушений обязательных требований законодательства, чем за аналогичный период 2017 года.

За **III** квартал 2018 года были наложены **3** административные наказания, **2** - при проведении плановых проверок и **1** – при внеплановой. В аналогичном периоде 2017 года административных наказаний наложено не было.

За **III** квартал 2018 года были наложены административные штрафы на должностные лица в сумме **60** тыс. рублей, в том числе **30** тыс. руб. – при проведении плановой проверки и **30** тыс. руб. – при проведении внеплановой проверки. В аналогичном периоде 2017 года административных штрафов наложено не было.

Анализ всех нарушений выявленных отделами надзора инспекций Управления показывает, что наибольшее число выявленных нарушений связано с системой измерений, проведением физической инвентаризации, системой контроля и доступа, ведением учетной и отчетной документации.

Основными причинами недостатков в учете и контроле ЯМ, РВ и РАО являются:

- низкий уровень знаний и недостатков подготовки и обучения персонала в области учета и контроля;

- недостаточный административный контроль за состоянием системы учета и контроля.

Аномалий, утрат и несанкционированного использования ЯМ, РВ и РАО не выявлено.

За **III** квартал 2018 года Управлением проведено **77** проверок выполнения требований по физической защите (за **III** квартал 2017 - **98**), в том числе плановых проверок – **16** (за **III** квартал 2017 - **33**), внеплановых – **42** (за **III** квартал 2017 - **31**), в рамках режима постоянного государственного надзора – **19** (за **III** квартал 2017 - **34**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок уменьшилось незначительно, из них количество плановых проверок и проверок в рамках режима постоянного государственного надзора уменьшилось почти в **2** раза, а внеплановых - увеличилось почти в **1,5** раза.

Количество проверок, проведенных за **III** квартал 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, - **3** (за **III** квартал 2017 - **12**), в том числе: плановых проверок, при которых выявлены правонарушения, - **1** (за **III** квартал 2017 – **4**); внеплановых проверок - **2** (за **III** квартал 2017 - **5**); в рамках режима постоянного государственного надзора таких проверок не было (за **III** квартал 2017 – **1**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общее количество проверок, при которых выявлены правонарушения, уменьшилось в **4** раза, из них количество плановых проверок также уменьшилось в **4** раза, а внеплановых - уменьшилось более чем в **2** раза.

В результате проверок выявлено **8 нарушений обязательных требований законодательства** (за III квартал 2017 - **15**), в том числе: при проведении плановых проверок - **2** (за III квартал 2017 - **5**), при проведении внеплановых проверок - **4** (за II квартал 2017 - **8**), в рамках режима постоянного государственного надзора - **2** (за II квартал 2017 - **3**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество выявленных **нарушений обязательных требований законодательства** уменьшилось почти в **2** раза

За III квартал 2018 года были наложены **4 административные наказания**, в том числе при проведении плановых проверок - **2** и при проведении внеплановых проверок - **2**. В аналогичном периоде 2017 года административных наказаний наложено не было.

За III квартал 2018 года при проведении плановых проверок были наложены административные штрафы в общей сумме 160 тысяч рублей, из них 60 тыс. руб. на должностные лица и 100 тыс. руб. на юридические лица. В аналогичном периоде 2017 года административных **штрафов наложено не было**.

Характерные нарушения по ФЗ РОО:

Приложения № 2 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения» (НП-034-15), утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.07.2015 № 280, (далее - НП-034-15):

1. Отсутствует возможность обнаружения несанкционированного проникновения на радиационные объекты, информация «ДСП».

2. Не в полном объеме разработаны организационно-распорядительные документы, информация «ДСП».

непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- недостаточный объектовый контроль со стороны администрации ЯО и недостаточное системное финансирование, длительность проведения конкурсных и договорных процедур проектно-сметной документации.

Государственный надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии

В III квартале 2018 года Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 197 предприятиях, имеющих лицензии на право проектирования ОИАЭ, конструирования и изготовления оборудования для ОИАЭ.

Из 197 указанных предприятий:

- 30 организаций, осуществляющих деятельность по проектированию ОИАЭ;
- 121 организация, осуществляющие деятельность по конструированию оборудования для ОИАЭ;

- 170 предприятий, осуществляющих деятельность по изготовлению оборудования для ОИАЭ;
- 3 предприятия, осуществляющих деятельность по экспертизе обоснования безопасности ОИАЭ и видов деятельности в ОИАЭ.

За III квартал 2018 года Управлением проведено **24** проверки выполнения обязательных требований организациями, осуществляющими деятельность по проектированию, конструированию и изготовлению **оборудования для объектов использования атомной энергии** (за III квартал 2017 - **40**), в том числе плановых проверок – **13** (за III квартал 2017 - **20**), внеплановых – **11** (за III квартал 2017 - **20**). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года **количество проверок уменьшилось почти в 2 раза.**

За III квартал 2018 года были проведены 2 плановые проверки, по результатам которых выявлены правонарушения. В аналогичном периоде 2017 таких проверок было проведено 4.

За III квартал 2018 года были выявлены **6** нарушений обязательных требований законодательства при плановых проверках. В аналогичном периоде 2017 были выявлены 7 нарушений обязательных требований законодательства и тоже только при плановых проверках.

За III квартал 2018 года и в аналогичном периоде 2017 года **административных наказаний и административных штрафов** наложено **не было.**

Типовыми и массовыми нарушениями по направлению надзор за проектированием ОИАЭ, конструированием и изготовлением оборудования для ядерно и радиационно опасных объектов являются следующие нарушения обязательных требований:

Нарушения требований НП-090-11:

- в программах обеспечения не указывается классификация систем (элементов) и сооружений ОИАЭ по их влиянию на безопасность.

- программы обеспечения качества не содержат требования к разработке частных программ обеспечения качества (ПОК) на каждом этапе жизненного цикла ОИАЭ;

Нарушения НП-001-15:

- не представляются документы о прохождении проверки знаний норм, правил и инструкций в области использования атомной энергии у сотрудников, задействованных при конструировании и изготовлении.

Нарушения НП-038-16:

- в Руководстве по безопасности не установлена категория радиационной опасности прибора;

- в Руководстве по безопасности не указаны максимально возможная активность РВ на рабочем месте.

Непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- отсутствие процедур;

- несовершенство системы административного управления;
- несовершенство системы обращения с документацией;
- неисполнение должностных функций.

Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии

В III квартале 2018 года Управление осуществляло надзор за сооружением и реконструкцией 6 объектов использования атомной энергии:

- «Строительство многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах» (МБИР) г. Димитровград. Застройщик: АО «ГНЦ НИИАР».
- «Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса (ПРК), открытое акционерное общество «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» г. Димитровград Ульяновская область» расположенного по адресу Ульяновская обл. г. Димитровград, Западное шоссе, д. 9. Застройщик: АО «ГНЦ НИИАР».
- «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии ФМБА России» (ФВЦМР ФМБА России). Ульяновская область г. Димитровград» Застройщик: ФГБУЗ КБ № 172.
- «Хранилище радиоактивных отходов ОАО «Соликамский магниевый завод». Вторая очередь, 4 пусковой комплекс – 17 ячейка» Застройщик: ОАО «Соликамский магниевый завод».
- «Реконструкция корпуса 801. Создание производства очищенного тетрахлорида циркония, цех № 54 АО ЧМЗ». Застройщик: АО «Чепецкий механический завод».
- «Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК (Балаковская АЭС)». Застройщик: АО «Концерн Росэнергоатом».
- «Строительство радиологического корпуса, пристроенного к существующему зданию Альметьевского филиала ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер МЗ РТ».

За III квартал 2018 года при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии Управлением проведено 9 внеплановых проверок. В аналогичном периоде 2017 было проведено также 9 проверок, из них 1 проверка плановая и 8 внеплановых.

За III квартал 2018 года, а также в аналогичном периоде 2017 года были проведены по 3 внеплановых проверки, по результатам которых выявлены правонарушения.

За III квартал 2018 года нарушения обязательных требований законодательства были выявлены только при внеплановых проверках в количестве 38. В аналогичном периоде 2017 года нарушения обязательных требований законодательства были выявлены тоже только при внеплановых проверках в количестве 19. Количество выявленных нарушений увеличилось в 2 раза.

За III квартал 2018 года было наложено 1 административное наказание при проведении внеплановой проверки. В аналогичном периоде 2017 года административных наказаний наложено не было.

За III квартал 2018 года, а также в аналогичном периоде 2017 года административных штрафов наложено не было.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются:

- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- нарушения требований при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.);
- нарушения требований пожарной безопасности;
- нарушения требований надежности и безопасности в электроэнергетике;
- нарушения требований промышленной безопасности;
- нарушения требований технических регламентов.

Типовыми и массовыми по направлению государственного строительного надзора являются следующие нарушения обязательных требований:

- проектной документации;
- строительных норм и правил;
- пожарной безопасности;
- промышленной безопасности;
- надежности и безопасности в электроэнергетике;
- нормативных документов градостроительной деятельности.

Непосредственными и коренными причинами, приведшими к нарушениям, являются:

- халатное отношение к организации строительного производства со стороны ответственных лиц;
- ненадлежащее исполнение должностных функций;
- несоответствие рабочей и проектной документации;
- некачественное выполнение должностных обязанностей, лицами, осуществляющими строительный контроль.

Выявленные нарушения в основном носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения, вреда окружающей среде.

IV. Противодействие коррупции

На сегодняшний день проблема коррупции является чрезвычайно важной и насущной в различных сферах жизни человека, она проявляется в самых разнообразных формах и видах. Каждый из нас знает, что это такое, и, возможно, многие уже на практике сталкивались со взяточничеством. К сожалению, данное пагубное явление не редкость, и последствия его негативно влияют на социальное и экономическое развитие нашего общества.

Одной из основных задач профилактики коррупции является предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции.

Профилактика коррупции осуществляется, в том числе, путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 -ФЗ «О противодействии коррупции»).

Большинство стран мира, используя накопленный международный, национальный и региональный опыт, формируют и реализуют собственную национальную антикоррупционную политику, активно привлекая имеющиеся в их распоряжении антикоррупционные инструменты. Среди них особое место занимает антикоррупционное просвещение.

Наличие хорошей законодательной базы недостаточно для создания здоровой правовой основы жизнедеятельности общества.

Отношение человека к коррупции основывается на нравственном и духовном фундаменте, уровне образования и культуры. Поэтому так важно повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан.

В качестве основных целей антикоррупционного просвещения выступают:

просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях;

воспитание в обществе чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ;

укрепление доверия к власти.

Одну из ведущих ролей в антикоррупционном просвещении играют средства массовой информации.

Сюжеты о задержаниях лиц, подозреваемых в коррупционных преступлениях, проходили на всех ведущих федеральных телеканалах, на региональных телеканалах, публиковались на страницах «Российской газеты», лентах информационных агентств, впоследствии широко распространяясь в сети «Интернет».

Необходимо более активно заниматься вопросами антикоррупционного просвещения в целом и что, именно в образовательном процессе подрастающего поколения следует сконцентрировать усилия государства по внедрению антикоррупционных стандартов. Закладка моральных и правовых основ должна происходить с детства. Исправить уже сформировавшегося зрелого человека с порочными и беспринципными наклонностями практически невозможно, и пугает его, в основном, только угроза уголовного наказания.

В этой связи необходимо также отметить слова Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 26 января прошлого года: «ключевой задачей остаётся формирование в обществе и у государственных служащих антикоррупционного правосознания, неприятие нарушения закона должно воспитываться со школьной скамьи».

Безусловно, в антикоррупционном воспитании необходима системность, целесообразно закрепить антикоррупционные стандарты не только в рекомендациях для школ и вузов, но и на уровне нормативных правовых актов, обязательных для выполнения всеми участниками образовательного процесса.

Коррупционные явления полностью исключить, конечно, невозможно, но это не может быть оправданием неэффективности противодействия им.

Ситуация в данном случае во многом аналогична борьбе с преступностью в целом: полностью ее изжить невозможно, но непримиримая борьба с нею показывает сильную защитную реакцию государства. Реальной целью противодействия коррупции может стать снижение ее до такого уровня, который не будет препятствовать развитию страны, нашего общества, экономики, политики, государственного управления.

В заключении, хотелось бы подчеркнуть, что в Ростехнадзоре в 2017 году количество проявлений коррупционного характера сократилось по сравнению с 2016 годом на 32% — до 12, в 2018 году - около 6. Ростехнадзор выполняет весь комплекс предусмотренных мер для снижения этого показателя".

Кроме того, за предыдущие два года Ростехнадзор отправил в МВД более 50 обращений для проверки сведений в отношении граждан и работников службы, возможно, причастных к совершению противоправных действий, для принятия процессуальных решений.

Доводим до Вашего сведения, что государственным гражданским служащим запрещается получать, в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Информируем Вас о том, что в Волжском МТУ по надзору за ЯРБ работает телефон «горячей линии» для приема сообщений граждан и юридических лиц по фактам коррупции со стороны государственных служащих управления, а именно:

злоупотребление служебным положением;

дача взятки;

получение взятки;

злоупотребление полномочиями;

коммерческий подкуп либо иное незаконное использование своего должностного положения.

ТЕЛЕФОН «ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ» 8 (8453) 66-93-18.

Часы приема сообщений: ежедневно с 08.00 до 17.00, в пятницу с 08.00 до 12.00, кроме выходных и праздничных дней.

В целях реализации поручения руководителя Ростехнадзора от 22.10.2014 года №ПЧ-24 каждый первый четверг месяца проводится "прямая линия" с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Ростехнадзора, с использованием телефона "горячей линии"

Также сообщение можно оставить на сайте Волжского МГУ по надзору за ЯРБ в разделе «Противодействие коррупции/ Обратная связь для сообщений о фактах коррупции».

V. Изменения законодательства

Информация о новых вступивших в силу в III квартале 2018 года нормативно-правовых документах Ростехнадзора

В III квартале 15.09.2018 года вступил в силу, разработанный Ростехнадзором приказ от 10.09.2018 №553 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к планированию мероприятий по действиям и защите персонала при ядерных и радиационных авариях на судах и других плавсредствах с ядерными реакторами. **НП-079-18**». Этот документ устанавливает требования к планированию мероприятий по действиям и защите персонала судов в случае возникновения ядерной и (или) радиационной аварии; к содержанию плана мероприятий по действиям и защите персонала в случае ядерной и (или) радиационной аварий на судах и других плавсредствах с ядерными реакторами при их строительстве и вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации, а также критерии и порядок объявления состояний "Аварийная готовность" и "Аварийная обстановка".

С перечнем ФНП можно ознакомиться на Официальном интернет портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Управления (www.vol-nrs.gosnadzor.ru).

С целью содействия соблюдению обязательных требований, изложенных в действующих федеральных нормах и правилах, разработаны и введены в действие в III квартале 2018 года 4 Руководства по безопасности при использовании атомной энергии.

таблица

п/п	Наименование руководства по безопасности	Приказ Ростехнадзора	НПА, в целях содействия которому разработано РБ
1.	Рекомендации по переводу пунктов размещения особых радиоактивных отходов в пункты консервации особых радиоактивных отходов и пункты захоронения радиоактивных отходов РБ-146-18	Приказ №342 От 08.08.2018	НП-058-14 НП-103-17
2.	Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности	Приказ №355	НП-095-15

	уровня 2 для блока атомной станции РБ-044-18	От 09.08.2018	
3.	Рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива РБ-151-18	Приказ №400 От 24.08.2018	НП-016-05 НП-051-04 НП-035-02 НП-066-05
4.	Рекомендации по определению мер физической защиты для мобильных радиационных источников РБ-149-18	Приказ №497 От 15.10.2018	НП-034-15 НП-073-11

Краткий обзор содержания новых документов

• 18 октября вступил в силу Федеральный закон от 19.07.2018 №204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг».

Установлен запрет на повторный отказ в предоставлении государственной услуги по основаниям, не указанным в первоначальном отказе. Федеральным законом запрещается истребовать у заявителя документы и информацию, на отсутствие или недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением случаев, перечисленных в Федеральном законе. Заявителю предоставляется возможность обратиться с жалобой на решения и действия (бездействия) органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу; должностного лица органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего многофункционального центра; работника многофункционального центра, в том числе в случае истребования у заявителя при предоставлении государственной и муниципальной услуги документов или информации, отсутствие или недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае признания жалобы, подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную и муниципальную услугу, многофункциональным центром в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной и (или) муниципальной услуги. В случае признания жалобы, не подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

- Вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 №316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральным законом уточняется, что порядок организации и осуществления лицензионного контроля устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются особенности применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Федеральным законом также совершенствуется порядок объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Так, закрепляется, что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Кроме того, Федеральным законом в число объектов, причинение вреда которым исключает направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, включаются музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, и другие объекты.

Федеральным законом также вносятся изменения в положения статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», регуливающей вопросы порядка организации и осуществления лицензионного контроля.

В частности, устанавливается возможность предусмотреть в положении о лицензировании конкретного вида деятельности, что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки не проводятся.

- Вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2018 №731 «О нормативах допустимых выбросов радиоактивных веществ и нормативах допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также о выдаче разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ»

Ростехнадзор наделен полномочиями по выдаче устанавливающих нормативы допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты разрешений на выбросы и

разрешений на сбросы, по утверждению методик и (или) методов разработки нормативов выбросов и нормативов сбросов, по утверждению формы заявления об установлении нормативов выбросов и (или) нормативов сбросов и по ведению реестра выданных разрешений на выбросы и сбросы.

- Приказом Ростехнадзора от 10.07.2018 №293 были внесены изменения в НП-038-16 в части продления назначенного срока службы ЗРИ.

- Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по переводу пунктов размещения особых радиоактивных отходов в пункты консервации особых радиоактивных отходов и пункты захоронения радиоактивных отходов» **РБ-146-18** (приказ Ростехнадзора от 08.08.2018 №342) **разработано в соответствии со статьей 6** Федерального закона от 21.11.1995 №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» **в целях содействия соблюдению требований пунктов 61-63** федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения. **НП-058-14**» (приказ Ростехнадзора от 05.08.2014 №347), **пунктов 18 - 25** федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов. **НП-103-17**», (приказ Ростехнадзора от 10.10.2017 №418).

РБ-146-18 выпускается впервые.

РБ-146-18 распространяется на пункты размещения особых радиоактивных отходов, пункты консервации особых радиоактивных отходов, а также на деятельность по переводу пунктов размещения особых радиоактивных отходов в пункты консервации особых радиоактивных отходов и пункты захоронения радиоактивных отходов:

Содержит рекомендации по:

- подготовке пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов к переводу в другой статус;
- разработке программы, проекта перевода и отчета по обоснованию безопасности при переводе пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов в другой статус;
- проведению инженерного и радиационного обследования пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов;
- безопасному выполнению работ по переводу пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов в другой статус;
- проведению радиационного контроля и мониторинга состояния пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов при переводе в другой статус и после перевода.

Руководство по безопасности РБ-146-18 предназначено для применения:

- эксплуатирующими организациями, осуществляющими деятельность по эксплуатации пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов;

- организациями, выполняющими работы и (или) предоставляющими услуги по реконструкции пунктов размещения особых радиоактивных отходов, проектированию пунктов консервации особых радиоактивных отходов и пунктов захоронения радиоактивных отходов, включая национального оператора по обращению с радиоактивными отходами;

- специалистами Ростехнадзора, осуществляющими лицензирование деятельности по эксплуатации пунктов размещения особых радиоактивных отходов, проектированию, сооружению и эксплуатации пунктов консервации особых радиоактивных отходов и пунктов захоронения радиоактивных отходов и надзор за указанными видами деятельности.

• Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 2 для блока атомной станции. РБ-044-18» (приказ Ростехнадзора от 09.08.2018 №355). **РБ-044-18 отменяет ранее действовавшие РБ-044-09 «Основные рекомендации к вероятностному анализу безопасности уровня 2 атомных станций с реакторами типа ВВЭР» и РБ-068-11 «Положение об основных рекомендациях к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 2 атомных станций с реакторами типа РБМК».**

Содержит рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 2 для всех режимов нормальной эксплуатации блока атомной станции (работа на мощности, режимы останова, расхолаживание, перегрузка ядерного топлива, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов), разогрев, пуск) с реакторами любых типов для внутренних исходных событий, а также внутренних (внутриплощадочные пожары и затопления и другие внутренние воздействия) и внешних воздействий природного (наводнение, цунами и другие воздействия) и техногенного (падение самолета, взрывы на объектах и другие воздействия) происхождения (далее - ВАБ уровня 2). Рекомендации данного Руководства по безопасности распространяются на проектируемые, сооружаемые и эксплуатируемые блоки атомных станций. ВАБ уровня 2 может быть выполнен с использованием иных подходов, чем те, которые рекомендованы в настоящем Руководстве по безопасности, при их обоснованности для обеспечения безопасности.

Руководство по безопасности содержит рекомендации в части целей, объема выполнения, состава, содержания и последовательности выполнения отдельных задач ВАБ уровня 2, а также содержания и объема отчетной документации.

Руководство по безопасности РБ-044-18 предназначено для использования проектными, конструкторскими и эксплуатирующими организациями, а также Ростехнадзором. РБ-044-18 выпускается впервые.

• Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по составу и содержанию инструкции по ликвидации аварий в хранилищах ядерного топлива РБ-151-18» (приказ Ростехнадзора от 24.08.2018 №400). **РБ-151-18 выпускается впервые.**

Руководство по безопасности **содержит рекомендации** Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по процедуре разработки, структуре и содержанию инструкции по ликвидации проектных аварий в хранилищах ядерного топлива (далее - Инструкция), расположенных на объектах ядерного топливного цикла.

Предназначено для специалистов эксплуатирующих организаций, выполняющих разработку инструкций. Требования федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентирующие процедуру разработки, структуру и содержание Инструкции, могут быть выполнены с использованием иных способов, чем те, которые содержатся в настоящем Руководстве по безопасности, при обоснованности выбранных способов (методов) для обеспечения безопасности.

• Руководство по безопасности при использования атомной энергии «Рекомендации по определению мер физической защиты для мобильных радиационных источников РБ-149-18» (приказ Ростехнадзора от 15.10.2018 №497). **РБ-149-18 выпускается впервые.**

Руководство по безопасности **содержит рекомендации** Ростехнадзора по обеспечению физической защиты мобильных радиационных источников при их эксплуатации за пределами территории радиационного объекта. Действие распространяется на мобильные радиационные источники, в состав которых входят закрытые радионуклидные источники.

РБ-149-18 предназначено для применения организациями, осуществляющими эксплуатацию мобильных радиационных источников за пределами территорий радиационных объектов.

Информация о разрабатываемых руководствах по безопасности в области использования атомной энергии

В настоящее время в ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») ведется разработка новых руководств по безопасности в области использования атомной энергии

таблица			
п/п	Наименование руководства по безопасности	Номер редакции	НПА, в целях содействия которому разрабатывается РБ
1.	Рекомендации по обеспечению пожаровзрывобезопасности технологических процессов с применением пирофорных материалов на объектах ядерного топливного цикла (новый документ)	1 редакция	НП-016-05

2.	Рекомендации по составу и содержанию отчета о состоянии радиационной безопасности в организациях, использующих радионуклидные источники (новый документ) РБ-054-XX	1 редакция	НП-038-16
3.	Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности радиационных источников РБ-064-XX	1 редакция	НП-038-16
4.	Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами при их транспортировании	1 редакция	НП-053-16
5.	Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов	1 редакция	НП-067-16
6.	Рекомендации по определению состава объекта использования атомной энергии, выделению части объекта использования атомной энергии из его состава, выводу из эксплуатации части объекта использования атомной энергии	1 редакция	НП-012-16 НП-057-17 НП-007-17

V. Справочно-аналитические сведения в I квартале 2018 года о работе с обращениями граждан, в том числе содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

За отчетный период в Волжское МТУ по надзору за ЯРБ поступило письменных обращений – 8. По вопросам компетенции Управления поступило 3 обращения юридических лиц и граждан по вопросам:

- о перезарядке источников ионизирующего излучения (1);
- о лицензировании деятельности в ОИАЭ (1);
- о предоставлении госуслуги (1).

Проверок по фактам обращений проведено не было.

Переадресовано по компетенции обращений всего-5. Переадресованные обращения касались следующих вопросов:

- о наличии опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов (1) перенаправлено в ЦА Ростехнадзора;
- о нарушении норм противопожарной безопасности (1), перенаправлено в Главное управление МЧС России по Новосибирской области;

- об эксплуатации сосудов работающих под избыточным давлением (1) перенаправлено в Северо-Уральское Управление Ростехнадзора;
- о несанкционированной свалке (1) перенаправлено в Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области;
- о получении разрешения на право ведения работ в ОИАЭ персоналом организаций эксплуатирующих ИИИ (1) Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан.

На личный прием к руководителю Волжского МТУ по надзору за ЯРБ в 3 квартале 2018 года граждане не обращались.

VI. Перечень проблем и вопросов, поднятых на предыдущих публичных мероприятиях и предложенные разъяснения и решения по этим проблемам и вопросам

На предыдущем публичном мероприятии во время анкетирования были заданы следующие вопросы:

Вопрос 1. Приказом Ростехнадзора №360 от 13.08.2018 отменены ПНАЭГ-7-14-89, ПНАЭГ-7-15-89, ПНАЭГ-7-17-89, ПНАЭГ-7-19-89, ПНАЭГ-7-30-91, ПНАЭГ-7-31-91, ПНАЭГ-7-32-91. При этом п.34 НП-071-18 обязывает проводить оценку соответствия в форме контроля в соответствии с документами по стандартизации, предусматривающими контроль продукции. Где можно увидеть список документов по стандартизации, регламентирующих порядок проведения ультразвукового, магнитопорошкового, радиографического контроля и контроля герметичности?

Ответ: Для проведения указанных методов контроля следует руководствоваться следующими документами:

- ГОСТ Р 50.05.01-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Контроль герметичности газовыми и жидкостными методами».
- ГОСТ Р 50.05.02-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Ультразвуковой контроль сварных соединений и наплавленных покрытий»
- ГОСТ Р 50.05.03-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Ультразвуковой контроль и измерение толщины металлов, биметаллов и антикоррозионных покрытий»
- ГОСТ Р 50.05.04-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Ультразвуковой контроль сварных соединений из стали аустенитного класса»
- ГОСТ Р 50.05.05-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Ультразвуковой контроль основных материалов (полуфабрикатов)»
- ГОСТ Р 50.05.06-2018 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Магнитопорошковый контроль»
- ГОСТ Р 50.05.07-2018 «Система оценки соответствия в области использования

атомной энергии. Оценка соответствия в форме контроля. Унифицированные методики. Радиографический контроль»

Полный перечень документов по контролю можно найти на официальном сайте госкорпорации «Росатом», раздел «техническое регулирование», далее подраздел «оценка соответствия в области использования атомной энергии».

Вопрос 2. В соответствии с п.10 перечисление а) НП-071-18 оценка соответствия продукции в форме экспертизы технической документации должна проводиться в отношении рабочей конструкторской документации элементов 1, 2, 3 классов безопасности, если документация на такие элементы была разработана после вступления в силу Правил НП-071-18.

Требуется ли проведение такой экспертизы для конструкторской документации элементов важных для безопасности, которая разработана до введения в действие НП-071-18, при внесении изменений в конструкцию элемента после введения в действие НП-071-18?

Ответ: Пункт 10 НП-071-18 гласит, что оценка соответствия продукции в форме экспертизы технической документации должна проводиться в отношении рабочей конструкторской документации разработанной после вступления в силу настоящих Правил...

Весь комплект рабочей конструкторской документации на ЗИП был разработан до вступления в силу НП-071-18 и не подлежит оценке соответствия продукции в форме экспертизы технической документации.

Вопрос 3. На предприятии планируется построить новый производственный комплекс, в состав которого будет входить установка заниженного коксования. Для автоматизации производственного процесса на установке заниженного коксования будут использоваться радиоизотопные приборы. В намеченный к использованию радиоизотопный прибор будут заряжены несколько закрытых радионуклидных источников 4 и 5 категорий по потенциальной радиационной опасности. По суммарной активности в радиоизотопном приборе этот прибор может быть отнесен к 3 категории.

Просим разъяснить – для эксплуатации указанного радиоизотопного прибора нужно ли получать лицензию Ростехнадзора или достаточно пройти процедуру регистрации по правилам, утвержденным постановлением правительства РФ от 19.11.12 №1184?

Ответ: Согласно п.28 НП-038-16 категория радиационной опасности РИ должна быть определена и обоснована в проектной и/или технической (эксплуатационной) документации на РИ.

Категория радиационной опасности определяется с учетом категории радиационной опасности закрытых радионуклидных источников (далее – ЗРИ), содержащихся в составе РИ (п.10 НП-038-16).

Категория радиационной опасности РИ, в котором содержится только один ЗРИ, соответствует максимальной категории радиационной опасности ЗРИ из предполагаемых и допускаемых к использованию в составе РИ в соответствии с

проектной и (или) технической (эксплуатационной) документацией (п.10 НП-038-16)

Категория радиационной опасности РИ, в котором содержится два и более ЗРИ, должна определяться следующим образом (п.10 НП-038-16):

если в случае радиационной аварии совокупность ЗРИ, содержащихся в РИ, может оказать совместное радиационное воздействие на работников (персонал) и (или) население, категория радиационной опасности РИ определяется категорией радиационной опасности совокупности ЗРИ, содержащихся в составе РИ;

в иных случаях категория радиационной опасности такого РИ соответствует категории радиационной опасности ЗРИ с наибольшей категорией.

Категорирование ЗРИ или совокупности ЗРИ по радиационной опасности осуществляется в соответствии с приложением 2 к НП-067-16.

Если категория совокупности ЗРИ установлена 4-5, то организация должна зарегистрироваться, если 3 и выше, то необходимо получать лицензию на эксплуатацию РИ.

Вопрос 4. Страхование персонала ОИАЭ является обязательным или добровольным?

Ответ: В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат:
- физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем.

На основании вышеизложенного персонал (физическое лицо) ОИАЭ подлежит обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Вопрос 5. В ФЗ «Об использовании атомной энергии» были внесены изменения, добавлена статья 36.1 об эксплуатации РИ 4-5 категории опасности, а будут ли внесены изменения в АР по выдаче разрешений на право ведения работ в ОИАЭ?

Ответ: Вопрос по внесению изменений в Федеральный закон №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в части отмены требования по получению разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии персоналом организаций эксплуатирующих радиационные источники 4 и 5 категорий радиационной опасности, направлен на рассмотрение в Правительство РФ. Разработан Проект изменения в статью 36.1 №170-ФЗ (Получение разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками организаций, осуществляющих деятельность только по эксплуатации радиационных источников четвертой и пятой категорий радиационной опасности, включая

промежуточное хранение радиоактивных отходов, образовавшихся в результате их эксплуатации, не требуется).

С ходом рассмотрения изменения данного законопроекта можно ознакомиться на сайте <http://regulation.gov.ru/projects>.

Изменения в Административный регламент по выдаче разрешений в области использования атомной энергии относительно получения разрешений персоналом организаций эксплуатирующих радиационные источники 4, 5 категорий радиационной опасности, будут внесены после вступления в силу, изменений в Федеральный закон №170-ФЗ.

Вопрос 6. В соответствии с НП-071-18 экспертиза технической документации должна быть проведена до проведения иных оценок соответствия, в том числе приемочных испытаний. Приемочные испытания нужны для постановки продукции на производство. Происходит противоречие: нужно передать на экспертизу полностью разработанную КД, но приемочные испытания нельзя провести до проведения экспертизы технической документации. В каком виде передавать конструкторскую документацию?

Ответ. Требования к составу комплекта документов, необходимых для проведения оценки соответствия в форме экспертизы технической документации, изложены в приложении А к ГОСТ Р 50.03.01-2017 «Система оценки соответствия в области использования атомной энергии. Оценка соответствия в форме экспертизы технической документации». При этом в указанном приложении нет требования о представлении на экспертизу результатов приемочных испытаний. Для проведения оценки соответствия в форме экспертизы технической документации требуется представлять программы и методики приемочных, типовых и приемо-сдаточных испытаний.

Таким образом, для проведения оценки соответствия в форме экспертизы технической документации не требуется проводить приемочные испытания, требуется только разработать программы и методики проведения этих испытаний.

VII. Государственные услуги

(Данные за III квартал 2018 года)

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

- Поступило на рассмотрение 21 заявление
- Принято решений об отказе в рассмотрении заявлений - 5
- Выдано лицензий – 26

Основные причины отказов в дальнейшем рассмотрении документов:

- Представленные комплекты документов не соответствуют требованиям Административного регламента по лицензированию (приказ Ростехнадзора от 08.10.2014 №453)
- Суммы уплаченных государственных пошлин не соответствует требованиям Налогового кодекса Российской Федерации (Часть II, раздел VIII, глава 25.3, статья 333.33, пункт 95)

- Замечания к заявлениям:
 - заявленные виды деятельности не соответствуют статье 26 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» 170-ФЗ;
 - адреса местонахождения не соответствуют сведениям из единого государственного реестра юридических лиц (требования пункта 50 Административного регламента).

Разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии

- Поступило на рассмотрение 234 заявлений
- Отказано в рассмотрении заявления - 45
- Выдано разрешений – 162

Разрешения на выбросы и сбросы

- Принято одно заявление об установлении нормативов допустимых выбросов РВ и нормативах допустимых сбросов РВ, а также о выдаче разрешений на выбросы и сбросы РВ. Разрешение выдано не было по причине неполного комплекта документов

Регистрация организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности

- Подано уведомлений – 19
- Зарегистрировано организаций - 5